



Biroul permanent al Senatului  
Bp 60 23.02.2016

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea Institutului  
Național de Pregătire pentru Situații de Urgență  
din România - INPSUR**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea Institutului Național de Pregătire pentru Situații de Urgență din România - INPSUR, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 1 din 02.02.2016,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative îl constituie înființarea Institutului Național de Pregătire pentru Situații de Urgență din România - INPSUR, ca for național, metodologic, de pregătire și consacrare științifică, care reunește personalități reprezentative ale științelor implicate în pregătirea pentru situații de urgență din România.

Acesta este conceput ca o instituție de interes public, cu personalitate juridică de drept public, autonomă și se dorește a fi continuatoarea în drepturi a Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare - SMURD

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor promovate, amintim faptul că, în prezent, sunt în vigoare o serie de acte normative prin care se reglementează organizarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, managementul situațiilor de

urgență, precum și organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență.

În acest sens menționăm *Legea nr.95/2006* privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările ulterioare, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004* privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr.15/2005*, cu modificările și completările ulterioare, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2014* privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004* privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată prin *Legea nr.104/2014*, cu modificările și completările ulterioare, *Ordonanța Guvernului nr.88/2001* privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr.363/2002*, cu modificările și completările ulterioare, *Hotărârea Guvernului nr.94/2014* privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență, cu modificările și completările ulterioare și *Hotărârea Guvernului nr.1490/2004* pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea integrării armonioase a dispozițiilor noului proiect în ansamblul legislativ existent, recomandăm corelarea sa cu prevederile mai sus citate, precum și stabilirea raportului acestuia cu actele normative invocate, întrucât textul unui act normativ trebuie să evite paralelismele și contradicțiile.

**3.** Cu privire la Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare - SMURD, relevăm faptul că, potrivit Legii nr.95/2006, republicată, cu modificările ulterioare, SMURD este un serviciu public integrat, **fără personalitate juridică**, care funcționează în organigrama Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, și care nu are buget propriu.

Astfel activitatea SMURD este finanțată din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății și Ministerului Afacerilor Interne, precum și din donații și sponsorizări.

Prin urmare, opinăm că INPSUR - date fiind statutul juridic, rolul și atribuțiile acestei instituții, așa cum sunt reglementate în prezenta propunere legislativă - nu poate fi „continuatoarea în

drepturi” a SMURD și nici nu se înțelege cum ar putea „prelua tradițiile” acestuia. Propunem, de aceea, eliminarea **alin.(3)** al **art.1**.

**4. Semnalăm că ipotezele juridice reglementate în proiect sunt lacunare**, în sensul că anumite aspecte urmează a fi stabilite prin statutul propriu al institutului (cu titlu de exemplu, stabilirea atribuțiilor specifice ale INPSUR și ale organelor sale de conducere, criteriile de selecție ori de alegere a membrilor, modalitatea de acordare și cuantumul indemnizației membrilor, organizarea și funcționarea filialelor teritoriale).

Referitor la **atribuțiile principale** ale INSPUR, prevăzute la **art.2**, semnalăm că niciuna dintre atribuțiile cuprinse în acest articol nu are în vedere rolul acestei instituții prevăzut la **art.1 alin.(1)**, și anume de „for național, metodologic, **de pregătire și consacrare științifică**”.

De asemenea, nu este clar în ce ar consta atribuția de „**protejare a științelor și învățământului**”, prevăzută la **lit.a)** a **art.2** și nici în ce ar consta colaborarea INPSUR cu Parlamentul României și cu Guvernul, prevăzută în cuprinsul **art.3**.

Cu privire la dispozițiile referitoare la **finanțarea și patrimoniul** INSPUR, cuprinse în **art.19**, reglementarea este, de asemenea lacunară și confuză. Astfel, nu este clar ce „taxe” și ce „prestații” sunt avute în vedere la **alin.(2)** pentru realizarea veniturilor și nici ce „alte bunuri dobândite potrivit legii”, menționate la **lit.c)** a **alin.(5)**, au fost avute în vedere, astfel încât, odată dobândite, să nu poată fi încadrate în categoria bunurilor mobile sau imobile prevăzute la **lit.a)** al aceluiași alineat.

Față de cele menționate, semnalăm că lipsa de claritate și de previzibilitate a normei, cerințe care se circumscriu principiului legalității prevăzut la **art. 1 alin.(5)** din Constituție, ar putea crea premisele existenței unor vicii de neconstituționalitate sub aspectul încălcării dispozițiilor constituționale menționate, referitoare la obligația respectării legilor.

**5. În subsidiar, facem următoarele observații și propuneri:**

**a) În Expunerea de motive**, acronimul Institutului Național de Pregătire pentru Situații de Urgență din România este redat greșit – „INSPUR” în loc de „INPSUR”.

**b) La titlu**, pentru rigoarea redactării, în loc de „Propunere legislativă” trebuie scris „Lege”.

c) Pentru concordanță cu art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlu se va insera **formula introductivă**, cu următoarea formulare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

d) Având în vedere întinderea relativ mică a proiectului, respectiv 21 de articole, este de apreciat dacă este necesară structurarea acestuia pe capitole, cu atât mai mult, cu cât unele dintre acestea - Capitolele IV și V - sunt alcătuite dintr-un singur articol, fapt ce nu este agreat de normele de tehnică legislativă; se impune reamenajarea textelor, cu menținerea legăturilor tematice.

e) La **art.12 alin.(2)**, textul „se convoacă de președintele INPSUR sau de un număr de două treimi din numărul membrilor săi.”, din final, se va reda sub forma „se convoacă de președintele INPSUR sau **de două treimi** din numărul membrilor săi.”.

  
**PRESEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 141/19.02.2016

*Lege privind reforma în domeniul sănătății*

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministrul sănătății" cu sintagma "ministrul sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007(cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

- |   |                             |   |   |
|---|-----------------------------|---|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 652/28 aug. 2015   | Lege privind reforma în domeniul sănătății  |
| 2 | rectificare                 | M. Of. nr. 732/30 sep. 2015   | <i>în loc de "Agenția Națională de Transplant București" se va citi "Agenția Națională de Transplant"</i> |
| 3 | modificări prin             | L. nr. 260/2015<br>M. Of. nr. 825/5 nov. 2015   | <i>modifică art. 529 alin. (5)</i>  |
|   |                             | Lege privind modificarea alin. (5) al art. 529 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății                  |   |
| 4 | modificări prin             | L. nr. 265/2015<br>M. Of. nr. 836/9 nov. 2015   | <i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014</i>  |
|   |                             | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative |   |
| 5 | modificări prin             | L. nr. 294/2015<br>M. Of. nr. 885/26 nov. 2015  | <i>modifică art. 449 alin. (3), art. 622 alin. (3)<br/>abrogă art. 449 alin. (4)</i>                      |
|   |                             | Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății   |   |

1/11

O.U.G. nr. 21/2004

M. Of. nr. 361/26 apr. 2004

**Ordonanță de urgență privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005

M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

- 1 modificări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență  
*modifică art. 2 lit. d) și j), art. 4 alin. (2) și (3), art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 40; introduce alin. (2) la art. 45; înlocuiește, în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "Inspectoratul General" cu sintagma "Inspectoratul General pentru Situații de Urgență"*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 1/2014 M. Of. nr. 88/4 feb. 2014  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență  
 aprobată prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014  
*modifică art. 2 lit. a), art. 6 lit. c) și d), art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19, art. 20 partea introductivă, art. 25 lit. t), art. 31 alin. (1); introduce alin. (5) și (6) la art. 4, lit. a\_1) la art. 7, art. 8\_1, art. 8\_2, art. 15\_1, art. 15\_2, alin. (2) la art. 35; abrogă anexa nr. 2; înlocuiește anexa nr. 1; înlocuiește în tot cuprinsul sintagma "Comitetul național pentru situații de urgență" cu sintagma "Comitetul național pentru intemperii și calamități" sau cu sintagma "Comitetul național pentru situații speciale de urgență"*
- 4 modificări prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență  
*aprobă O.U.G. nr. 1/2014*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 89/2014 M. Of. nr. 962/30 dec. 2014  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 170/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015  
*modifică art. 8\_1 alin. (1) și (5), art. 8\_2, art. 15 alin. (2), art. 16, art. 19, art. 20 partea introductivă și lit. i); introduce alin. (2\_1) la art. 10, alin. (2\_1) la art. 11, art. 11\_1, art. 15\_3; abrogă art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 46, anexa nr. 1*



**Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 363/2002

M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 363/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență  
*modifică art.1 alin.(1), art.4 alin.(1) și (2), art.6, art.7, art.8 alin.(1), art.9, art.16 lit.a, art.20, art.24 alin.(1), art.26, art.27 alin.(1), art.30; introduce alin.(2) la art.15; abrogă art.5 alin.(2), art.21 și 22*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 363/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 25/2004 M. Of. nr. 391/3 mai 2004  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență  
 aprobată prin L. nr. 329/2004 M. Of. nr. 652/20 iul. 2004  
*modifică art.1, art.3, art.4, art.6, art.7, art.8, art.11, art.12, art.13, art.24, art.28, art.29; introduce alin. (2) la art.5; abrogă art.14, art.25 alin. (2), art.26 alin. (1), art.27 alin. (1); înlocuiește expresia "servicii publice comunitare" și denumirea " Inspectorat" cu "servicii de urgență", respectiv " Inspectorat General"*
- 4 modificări prin L. nr. 329/2004 M. Of. nr. 652/20 iul. 2004  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență  
*aprobă O.U.G. nr. 25/2004*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 191/2005 M. Of. nr. 1189/29 dec. 2005  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru situații de urgență  
 aprobată prin L. nr. 155/2006 M. Of. nr. 433/19 mai 2006  
*modifică art. 17, art. 20, art. 25 alin. (4) și (5); introduce alin. (3) la art. 15; abrogă art. 26 alin. (2) și art. 27*
- 6 modificări prin L. nr. 155/2006 M. Of. nr. 433/19 mai 2006  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru situații de urgență  
*aprobă O.U.G. nr. 191/2005*
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 89/2014 M. Of. nr. 962/30 dec. 2014  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 170/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015  
*modifică art. 1 alin. (3); introduce alin. (3) la art. 4, alin. (2) la art.*



*Hotărâre privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență*

1 modificări prin	H.G. nr. 1151/2014	M. Of. nr. 962/30 dec. 2014	<i>modifică art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1) lit. i), art. 11, anexa nr. 2;</i>
	Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 94/2014 privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului național pentru situații speciale de urgență		<i>introduce alin. (2) și (3) la art. 5;</i> <i>înlocuiește anexa nr. 1</i>

**Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență**

- |   |  |                             |   |
|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin H.G. nr. 1514/2005   | M. Of. nr. 1114/9 dec. 2005 | <i>modifică anexa nr. 1;<br/>înlocuiește anexa nr. 2</i>                |
|   | Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență                 |                             |   |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 1648/2006   | M. Of. nr. 968/4 dec. 2006  | <i>modifică anexa nr. 2</i>   |
|   | Hotărâre privind modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență |                             |   |
| 3 | modificări prin H.G. nr. 1249/2008   | M. Of. nr. 699/14 oct. 2008 | <i>modifică anexa nr. 1;<br/>înlocuiește anexa nr. 2</i>                |
|   | Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență                 |                             |   |
| 4 | modificări prin H.G. nr. 1446/2009   | M. Of. nr. 878/16 dec. 2009 | <i>modifică art. 2 și anexa nr. 1;<br/>înlocuiește anexa nr. 2</i>      |
|   | Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență                 |                             |   |
| 5 | modificări prin H.G. nr. 1163/2010   | M. Of. nr. 790/25 nov. 2010 | <i>modifică și completează anexa nr. 1;<br/>înlocuiește anexa nr. 2</i> |
|   | Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență  |                             |   |
| 6 | modificări prin H.G. nr. 464/2014  | M. Of. nr. 428/11 iun. 2014 | <i>modifică anexa nr. 1;<br/>înlocuiește anexa nr. 2</i>                |
|   | Hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență                 |                             |   |